

Africa:

Agua para Ciudades Africanas: una asociación entre el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (HÁBITAT) y la Alianza de Género y Agua (GWA)

Antecedentes

HÁBITAT, la organización de las Naciones Unidas que tiene el mandato de promover asentamientos humanos social y ambientalmente sostenibles, viene asistiendo desde 1999 a las ciudades de los países africanos a través del programa Agua para Ciudades Africanas, con el fin de mejorar la gestión del sector de agua y saneamiento.

El fin de la iniciativa Agua para Ciudades Africanas es contribuir al logro de las metas de agua y saneamiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Las prioridades más altas del programa son: reducir la crisis urbana del agua por medio de una gestión eficiente y efectiva de la demanda de agua, construir capacidad para reducir el impacto ambiental de la urbanización en los recursos de agua dulce e impulsar la toma de conciencia y el intercambio de información en materia de gestión y conservación del agua.

La Alianza de Género y Agua (GWA) fue creada en junio de 2000 con el objeto de promover la transversalización del enfoque de género como un componente esencial de la gestión integrada de los recursos hídricos (GIRH). La Alianza trabaja con diseñadores de políticas y el personal de las organizaciones del sector de agua y grupos comunitarios, desarrollando sus destrezas en el análisis de género, su comprensión de y su compromiso frente a la igualdad de género y las asociaciones “de abajo hacia arriba” entre ellos. Esto requiere del desarrollo de capacidades – intercambio de información, capacitación en transversalización del enfoque de género y en abogacía sobre género, difusión de herramientas y metodologías para el análisis de género, y formación de redes – así como de iniciativas especialmente dirigidas a promover la transversalización del enfoque de género en contextos específicos.

A. Iniciativa estratégica de transversalización del enfoque de género

Plenamente conscientes de la carga que enfrentan las mujeres y los niños y niñas al tener que acarrear el agua, y de las consecuencias adversas del abastecimiento inadecuado de agua en los países participantes, HÁBITAT, en asociación con GWA, inició una iniciativa estratégica de transversalización del enfoque de género (GMSI, según sus siglas en inglés) en enero de 2005.

El objetivo de la GMSI es facilitar la transversalización del enfoque de género en las empresas de servicio público en el sector de agua y saneamiento, mediante el desarrollo de normas y estándares con sensibilidad de género, que permitan a las familias urbanas más pobres beneficiarse del acceso mejorado a agua segura e instalaciones de saneamiento dignas. La GMSI promueve ocho principios básicos:

- Un enfoque de investigación participativo, basado en la convicción de que la participación constituye la clave del aprendizaje, de la creación de conciencia y del desarrollo de un compromiso político.
- Experticia y recursos locales, con base en la convicción de que los expertos/as locales tienen una comprensión mucho más profunda de las realidades locales y del contexto que rodea las iniciativas programáticas que los expertos/as externos, y que los primeros permanecerán en la localidad. En consecuencia, representan un recurso humano valioso.

- Las especificidades del contexto, del conocimiento y de la situación de cada localidad conforman la base del análisis y alimentarán e influenciarán las políticas nacionales y las reformas sectoriales, cerciorándose de que sean favorables a los pobres y contengan sensibilidad de género.
- Fortalecimiento de redes existentes, con el objeto de impulsar la construcción de capacidad local mediante la expansión del conocimiento y el establecimiento de asociaciones o alianzas que promuevan enfoques multisectoriales.
- Material de aprendizaje y de comunicación innovador, creativo y útil, dirigido a apuntalar los esfuerzos de creación de conciencia y de construcción de capacidad.
- Construcción de capacidad integrada a la estrategia, a fin de asegurar resultados sostenibles a largo plazo.
- Intercambio de información, enfoques metodológicos y análisis situacional integrados al diseño y la ejecución de una estrategia sostenible de transversalización del enfoque de género y de planes de acción a nivel de las ciudades.
- Seguimiento a la ejecución de acciones concretas. La estrategia no solamente producirá planes que puedan ser presentados como evidencia de la transversalización del enfoque de género sino que también promoverá acciones concretas a nivel local para asegurar el logro de los objetivos de transversalización del enfoque de género.

B. Logros de la asociación de HÁBITAT con GWA

En 2005, HÁBITAT encargó a GWA la realización de una evaluación rápida de género (ERG) en 17 ciudades repartidas en 14 países, a saber: Abidyán, en Costa de Marfil; Accra, en Ghana; Addis Abeba, Dire Dawa y Harare, en Etiopía; Bamako, en Mali; Dakar, en Senegal; Dar-es-Salaam, en Tanzania; Douala y Yaoundé, en Camerún; Jos, en Nigeria; Kampala, en Uganda; Kigali, en Ruanda; Lusaka, en Zambia; Nairobi, en Kenia; y Ouagadougou, en Burkina Faso.

El objetivo de la ERG fue utilizar un lente pro pobres y pro género para identificar, recolectar y analizar información de línea de base relevante para los seis temas prioritarios de la segunda fase del programa Agua para Ciudades Africanas, los cuales se describen en la sección a continuación. Dichas prioridades fueron identificadas por participantes de las 17 ciudades africanas.

1. Gobernabilidad del agua pro pobres e inversiones de seguimiento

Las recomendaciones se centran en cómo las empresas de servicio público locales pueden proveer servicios de agua y saneamiento a tarifas económicamente asequibles para los pobres, especialmente las mujeres.

2. Saneamiento para los pobres

Se requieren mecanismos financieros para garantizar que los servicios de saneamiento sean accesibles a todos los miembros de la comunidad, especialmente los pobres, y más específicamente las mujeres y los hombres pobres. Las recomendaciones se dirigen a los gobiernos nacionales y regionales. La creación de oportunidades de actividades de generación de ingresos en beneficio de las mujeres y los hombres recibe atención especial en áreas tales como la construcción de letrinas y el reciclaje y reuso de residuos sólidos, el producto de las cuales se utiliza como un fondo rotatorio para iniciativas innovadoras de préstamo, ahorro y capacitación, especialmente dirigidas a los hogares jefaturados por mujeres.

3. Gestión de captaciones urbanas

Los pobladores/as de las zonas periurbanas deben tener acceso a fuentes de agua económicamente asequibles, convenientes y seguras. Las recomendaciones se refieren a la ejecución de mejoras mínimas en las fuentes tradicionales de agua, difundiendo regularmente mensajes de educación en salud adecuados, encaminados a mejorar el uso eficiente e higiénico del agua.

Las organizaciones e instituciones son exhortadas a incorporar consideraciones de equidad de género en los procesos de diseño, ejecución, seguimiento y evaluación del programa. Se puede impartir capacitación en destrezas de análisis de género para ayudar a los planificadores/as urbanos a transversalizar el enfoque de género en la gestión integrada de los recursos hídricos e incorporar las necesidades de las mujeres y los hombres pobres en los programas de planificación urbana.

4. Gestión de la demanda de agua

La gestión de la demanda de agua es necesaria para conservar el agua y mejorar la eficiencia, y las estrategias y planes deben reflejar una perspectiva con sensibilidad de género y pro pobres. Las consideraciones de género deben ser integradas en el marco institucional y legal de las estrategias de gestión de la demanda de agua.

5. Educación sobre el agua en escuelas y comunidades

Deberá realizarse un esfuerzo deliberado por cambiar las opiniones tradicionales en relación con los roles de género en la redacción de los libros de texto, así como el rol del currículum y los maestros/as en la igualdad y la equidad de género. Las recomendaciones referidas a la capacitación y al material educativo exhortan a reconocer las necesidades de ambos géneros.

6. Abogacía, creación de conciencia y difusión de información

Las recomendaciones dirigidas a los gobiernos locales se centran en el desarrollo de información, educación y materiales y herramientas de comunicación con enfoque de género. Se alienta la participación y representación de mujeres y hombres de los asentamientos humanos informales y zonas urbano marginales en las asambleas públicas.

El intercambio y la difusión de información pueden valerse de distintos tipos de medios, por ejemplo, dramatizaciones, juegos y demostraciones, para promover el agua y el saneamiento y reforzar la transversalización del enfoque de género.

Conclusión

Los planes de acción desarrollados por cada ciudad se encuentran actualmente a distintos niveles de ejecución, pero los efectos del proceso de desarrollar un sentido de propiedad y aprender haciendo son notables. Mientras que las necesidades de capacitación serán incorporadas al subprograma de Capacitación y Construcción de Capacidad, HÁBITAT y GWA están preparando términos de referencia para una reunión de alto nivel sobre políticas a la que asistirán interesados de las 17 ciudades africanas, con el fin de reflexionar acerca de los avances logrados en la ejecución de los diversos planes de acción a nivel de ciudades, identificar los vacíos y diseñar una estrategia para una política con sensibilidad de género.

Información de contacto:

Mariam Yunusa
Coordinadora Superior del Programa
División de Agua, Saneamiento e Infraestructura
P.O.Box 30030, Nairobi, Kenia
Tel.: 254-20-7623067; Fax: 254-20-7623588
E-mail: [mariam.yunusa @unhabitat.org](mailto:mariam.yunusa@unhabitat.org)
Página web: <http://www.unhabitat.org>

Joke Muylwijk
Directora Ejecutiva
Alianza de Género y Agua (GWA)
P.O.Box 114, 6950 AC Dieren
Hogestraat 20, 6953 AT Dieren
Países Bajos
Tel.: +31 313 427230
Email: jokemuylwijk@chello.nl and secretariat@gwalliance.org
Página web: www.genderandwater.org